

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
N. DEL

Il Direttore Generale dell'Azienda U.L.S.S. n. 9 SCALIGERA, dott. Pietro Girardi, nominato con D.P.G.R.V. n. 28 del 26/02/2021, coadiuvato dai Direttori:

- dott. Giuseppe Cenci	Direttore Amministrativo
- dott. Denise Signorelli	Direttore Sanitario
- dott. Raffaele Grottola	Direttore dei Servizi Socio-Sanitari

ha adottato in data odierna la presente deliberazione:

OGGETTO

SERVIZI ESTERNALIZZATI ATTIVITA' SANITARIA PRESSO I PRESIDII OSPEDALIERI AZIENDALI - ESTENSIONE PROROGA TECNICA E APPROVAZIONE DELLA SPESA - INDIZIONE NUOVE GARE SPECIALITA' DIVERSE - DELIBERA A CONTRARRE

Note per la trasparenza: SERVIZI ESTERNALIZZATI ATTIVITA' SANITARIA PRESSO I PRESIDII OSPEDALIERI AZIENDALI - ESTENSIONE PROROGA TECNICA E APPROVAZIONE DELLA SPESA - INDIZIONE NUOVE GARE SPECIALITA' DIVERSE - DELIBERA A CONTRARRE

Il Direttore di UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica

Premesso che:

- Il turnover avvenuto in ambito sanitario in questi ultimi anni ha determinato significative carenze negli organici di molte Unità Operative di questa Ulss, sia con riferimento al personale infermieristico sia, soprattutto, relativamente al personale medico ed in particolare per quanto riguarda le specialità di emergenza-urgenza, ginecologia, pneumologia, anestesia, pediatria, medicina interna;

- particolarmente critica è risultata essere la stagione caratterizzata dalla diffusione della pandemia da COVID-19 (dal 2020 al 2022), nella quale si sono sommate alle carenze dovute al collocamento a riposo di molti medici anche altre assenze, più o meno prolungate, di altro personale medico a causa di malattie, quarantene, sospensioni dal lavoro per il personale non vaccinato;

- per far fronte alle carenze di dette professionalità questa Ulss ha bandito, nel tempo, diverse procedure d'appalto, di seguito elencate:

1) Servizio di Supporto Anestesiologico H24 urgenze/emergenze presso il Pronto Soccorso dell'Ospedale di Bussolengo, per il periodo di un anno, Deliberazione del Direttore Generale n. 300 in data 16.04.2020, assegnato alla ditta C.M.P. Global Medical Division, con variazioni contrattuali approvate con Deliberazione del Direttore Generale n. 219 in data 23.04.2021;

2) Servizio di Supporto Anestesiologico H24 emergenze/urgenze intraospedaliere nelle aree chirurgiche, traumatologiche, materno-infantili e mediche nel fine settimana ed eventuali festività infrasettimanali presso gli ospedali di Legnago, Villafranca e San Bonifacio, per il periodo di un anno (n. 336 giornate H24), Deliberazione del Direttore Generale n. 301 in data 16.04.2020, assegnato alla ditta C.M.P. Global Medical Division, con variazioni contrattuali approvate con Deliberazione n. 219 in data 23.04.2021;

3) Servizio di Supporto Emergenza/Urgenza Attività Pediatriche Ospedale di Villafranca di Verona, Determina Dirigenziale n. 1295 in data 07.07.2021, affidato alla ditta C.M.P. Global Medical Division; Delibera del Direttore Generale n. 971 in data 09.12.2021 per il rinnovo ed indizione nuova gara; Delibera di aggiudicazione n. 476 in data 12.05.2022 alla ditta C.M.P. Global Medical Division con esclusione dalla procedura di gara della Coop. Soc. La Fenice e di Altavista Soc. Coop. Soc. A.R.L. a seguito dell'istruttoria condotta per i controlli di cui all'art. 80 del D. Lgs 50/2016; Delibera del Direttore Generale n. 614 in data 14.06.2022 di proroga;

4) Servizio Medico di Emergenza/Urgenza per il Pronto Soccorso di Legnago, Determinazione Dirigenziale n. 176 in data 27.01.2022, affidato alla cooperativa Anthesys servizio rinnovato con Determinazione Dirigenziale n. 1204 in data 18.05.2022;

- 5) Affidamento di turni H12 per Servizio Medico di Emergenza/Urgenza per il Pronto Soccorso di San Bonifacio, Legnago, Villafranca, Delibera del Direttore Generale n. 650 in data 22.06.2022, affidato alla cooperativa Anthesys;
- 6) Servizio di supporto esterno per la copertura di turni di Guardia per Emergenza Ostetrico-Ginecologica presso il P.O. di Villafranca, richiesta di offerta alla ditta C.M.P. Global Medical Division, prot. n. 11706 in data 20.01.2022, procedura deserta;
- 7) Servizio di supporto esterno per la copertura di turni di Guardia per Emergenza Ostetrico-Ginecologica presso il P.O. di Legnago, avviso pubblico per manifestazione di interesse prot. n. 15365 in data 07.06.2022, procedura deserta;
- 8) Servizio di supporto con personale medico per la copertura di turni di Guardia Sanità Penitenziaria Istituto Penitenziario di Montorio, richiesta di offerta alla ditta C.M.P Global Medical Division, prot. n. 194825 in data 02.11.2021 e alla ditta Medical Services Assistance prot. n. 194837 in data 02/11/2021, procedura deserta;
- 9) Avviso pubblico per manifestazione di interesse all'effettuazione del servizio di prestazioni mediche copertura turni di P.P.I. dell'ospedale di Malcesine, prot. n. 117655 in data 07.06.2022 e secondo avviso di pari oggetto prot. n. 133828 in data 29.06.2022, procedure deserte.

Dato atto di quanto sopra e che, come precisato dal Direttore dell'UOC Gestione Risorse Umane di questa Ulss, con nota prot. n. 231125 del 23.11.2022, non hanno dato esito positivo tutte le procedure messe in atto da questa Azienda e da Azienda Zero per l'acquisizione di personale medico nelle specialità sopra indicate, la scoperta di posti in organico risulta essere la seguente:

Specialità medica	Numero posti scoperti
DM Anestesia e Rianimazione	14 posti (5 Legnago, 3 San Bonifacio, 6 Villafranca)
DM Medicina e Chirurgia d'accettazione d'urgenza	29 posti (8 Legnago, 6 San Bonifacio, 15 Villafranca)
DM Pediatria	4 posti (1 Legnago, 3 Villafranca)
DM Ginecologia e Ostetricia	8 posti (2 Legnago, 5 Villafranca, 1 IAF)
DM Malattie apparato respiratorio	7 posti (6 Villafranca, 1 San Bonifacio)

Osservato che, nella costanza della situazione problematica che ci si è trovati nella necessità di fronteggiare, per assicurare turni di guardia non eseguibili dal ridotto personale in organico, con l'obbligo altresì di scongiurare l'interruzione di pubblico servizio, data la criticità delle funzioni interessate dalle specialità sopra richiamate, si è determinato uno stato di assoluta necessità ed urgenza di provvedere ad assicurare dette prestazioni, al quale il Direttore dell'Esecuzione di detti Contratti ha fatto fronte chiedendo ai suddetti appaltatori la disponibilità di assicurare ulteriore personale sanitario, nonché la prosecuzione dei servizi per tempi eccedenti lo stretto vincolo contrattuale, con ciò andando oltre le previsioni di spesa contrattuali e superando ampiamente le scadenze temporali dei corrispondenti contratti.

Considerato che quanto sopra sostanzia la costituzione nei fatti di proroghe tecniche, in continuità ai contratti in esecuzione, non segnalate con tempestività dal DEC, la cui necessità si è imposta per non interrompere un pubblico servizio, e che si intendono oggi regolarizzare al fine di poter emettere i corrispondenti ordinativi e liquidare il corrispondente credito alle società per le prestazioni rese.

Evidenziato che una ricognizione al 31.12.2022 permette di quantificare, come nel seguito, gli oneri corrispondenti alla estensione della proroga tecnica, di cui sopra, determinando la stima dell'importo maturato nonché il credito residuo dell'appaltatore in ragione di quanto già liquidato::

1) Servizio di Supporto Anestesiologico H24 urgenze/emergenze presso il Pronto Soccorso dell'Ospedale di Bussolengo, in proroga tecnica dal 01.11.2021

ditta CMP	numero turni al 31.12.2022	importo maturato	importo liquidato	importo da liquidare
	851,08	€ 778.948,00	€ 499.608,00	€ 279.340,00

2) Servizio di Supporto Anestesiologico H24 emergenze/urgenze intraospedaliere nelle aree chirurgiche, traumatologiche, materno-infantili e mediche nel fine settimana ed eventuali festività infrasettimanali presso gli ospedali di Legnago, Villafranca e San Bonifacio, in proroga tecnica dal 01.11.2021

ditta CMP	numero turni al 31.12.2022	importo maturato	importo liquidato	importo da liquidare
	1055,27	€ 1.369.985,10	€ 805.751,19	€ 564.233,91

3) Servizio di Supporto Emergenza/Urgenza Attività Pediatriche Ospedale di Villafranca di Verona

ditta CMP	numero turni al 31.12.2022	importo maturato	importo liquidato	importo da liquidare

159,0

€ 249.684,00

€ 227182,00

€ 22.505,00

per un totale del credito da liquidare pari a € 866.078,91 (IVA esente)

Dato atto che per il superamento della situazione contingente, di cui si è detto, e in carenza di graduatorie che consentano in tempi brevi di acquisire il personale medico necessario, si rende indispensabile procedere all'appalto di ulteriori servizi per la copertura di turni di guardia, secondo lo schema sotto riportato, che sintetizza il quadro delle esigenze, per l'anno 2023, espresse dal Direttore della Funzione Ospedaliera dr. Marco Luciano con nota del 28.11.2022 e dai Direttori del Dipartimento Materno Infantile Transmurale Strutturale dr. Marco Cinquetti, Direttore del Dipartimento Emergenza Urgenza dr. Mauro Carlini, Direttore del Dipartimento Internistico dr. Matteo Grezzana, con note rispettivamente in data 18/11/2022, 17/11/2022 e 30/06/2022:

SPECIALITA' MEDICA	SEDE	TOTALE ORE/MESE	TURNI MESE	ORE	CORRISPETTIVO €/H 100,00
emergenza-urgenza pediatria	Pediatria Villafranca	180	15	2.160	€ 216.000,00
emergenza-urgenza ginecologia	Ostetricia-Ginecologia Villafranca	180	15	2.160	€ 216.000,00
emergenza-urgenza ginecologia	Ostetricia-ginecologia Legnago	120	10	1.440	€ 144.000,00
emergenza-urgenza medicina	Pronto Soccorso San Bonifacio	180	15	2.160	€ 216.000,00
emergenza-urgenza medicina	Pronto Soccorso Villafranca Bussolengo	96	8	1.152	€ 115.200,00
emergenza-urgenza medicina	Pronto Soccorso Legnago	72	6	864	€ 86.400,00
Pronto soccorso in assenza di formazione specialistica	Pronto Soccorso Legnago	260	22	3.120	€ 312.000,00
anestesia-rianimazione	UOC Anestesia Rianimazione Villafranca-Bussolengo	730	61	8.760	€ 876.000,00
anestesia-rianimazione	UOC Anestesia Rianimazione Legnago	228	19	2.736	€ 273.600,00
medicina interna	Dipartimenti Internistico Villafranca	240	20	2.880	€ 288.000,00
			Totali	27.432	€ 2.743.200,00

Dato atto che, con riferimento alle indicazioni fornite dal Direttore Generale dell'Area Sanità e Sociale della Regione del Veneto, con nota prot. n. 446214 del 28/09/2022, in ordine alla esternalizzazione di prestazioni sanitarie, è previsto che vengano preliminarmente verificati i seguenti presupposti:

- siano indisponibili gli strumenti ordinari di reclutamento del personale;
- sia stata verificata la possibilità di stipulare contratti libero-professionali;
- siano indisponibili convenzioni con specialisti ambulatoriali interni;
- sia stato attuato infruttuosamente l'istituto delle prestazioni aggiuntive;
- non sia stato possibile attivare convenzioni con altre aziende sanitarie per attività di consulenza.

Precisato che, come da nota protocollo n. 234366 del 28/11/2022 del Direttore della Funzione Ospedaliera, dott. Marco Luciano, a tutt'oggi le procedure sopra elencate non hanno ancora dato alcun esito positivo, si rende pertanto necessario procedere

nell'immediato all'appalto dei servizi più sopra richiamati, nonché contestualmente estendere, sino al 31.03.2023 e comunque sino ad aggiudicazione, la proroga tecnica di quanto attualmente ancora in fase di esecuzione;

Evidenziato che l'onere corrispondente alle suddette proroghe è stimabile complessivamente in:

- 1) Servizio di Supporto Anestesiologico H24 urgenze/emergenze presso il Pronto Soccorso dell'Ospedale di Bussolengo, € 170.196,00, per 186 turni H12;
- 2) Servizio di Supporto Anestesiologico H24 emergenze/urgenze intraospedaliere nelle aree chirurgiche, traumatologiche, materno-infantili e mediche nel fine settimana ed eventuali festività infrasettimanali presso gli ospedali di Legnago, Villafranca e San Bonifacio, € 252.900,00, per 192 turni H12;
- 3) Servizio di Supporto Emergenza/Urgenza Attività Pediatriche Ospedale di Villafranca di Verona, 67.500,00, per 45 turni H12;

pertanto complessivamente pari a € 490.596,00 (IVA esente)

Rilevato che quale provvedimento temporaneo, nelle more dell'acquisizione del personale medico indicato, e per assicurare tempestività nell'aggiudicazione di dette procedure si è inteso procedere separatamente per singola specialità medica, richiesta, e per sede presso la quale andranno espletati i servizi, limitando la base d'asta di ciascun affidamento al più a € 198.000,00 (IVA esente), potendo così procedere celermente all'aggiudicazione mediante la pubblicazione di Avviso sul sito aziendale per l'effettuazione di separate procedure negoziate, ai sensi dell'art. 36 comma b) del D. Lgs 50/2016, per come modificato dall'art. 1 comma 2 lettera b) del D.L. 76/2020 convertito con D.L. 77/2021, perseguendo al contempo la massima partecipazione di più soggetti economici, con ciò facilitando l'acquisizione dei servizi posti in appalto, in ragione dell'articolazione degli stessi.

Precisato che la base d'asta delle suddette procedure d'appalto è stata determinata considerando il corrispettivo orario pari a €/h 100,00, come da indicazioni della Regione del Veneto precisate nella comunicazione richiamata;

Dato atto che nell'immediato il quadro delle esigenze espresse comporta la necessità di procedere ai seguenti affidamenti, per i quali si è limitato il tempo contrattuale confidando nell'acquisizione in organico dei professionisti necessari e precisato, altresì, che si è provveduto a pubblicare il 03.02.2023, sul sito aziendale l'Avviso per le procedure di gara, come nel seguito dettagliato:

SPECIALITA' MEDICA	SEDE	TURNI MESE	IMPORTO A BASE D'ASTA	TEMPO CONTRATTUALE
emergenza-urgenza pediatrica	Pediatria Villafranca	15	€ 108.000,00	4+2 mesi
emergenza-urgenza ginecologica	Ostetricia-Ginecologia Villafranca e Legnago	25	€ 180.000,00	4+2 mesi
medicina emergenza-urgenza	Pronto Soccorso San Bonifacio, Villafranca, Bussolengo	25	€ 180.000,00	4+2 mesi
medicina emergenza-urgenza	Pronto Soccorso Legnago	27	€ 198.000,00	4+2 mesi
anestesia-rianimazione	UOC Anestesia Rianimazione Villafranca-Bussolengo	27	€ 198.000,00	4+2 mesi
anestesia-rianimazione	UOC Anestesia Rianimazione Legnago	20	€ 144.000,00	4+2 mesi
medicina interna	Dipartimento Internistico Villafranca	20	€ 144.000,00	4+2 mesi

Visti:

- l'art. 32 – comma 2 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto;

Ritenuto necessario provvedere al riguardo precisando che l'affidamento del servizio in oggetto rientra nei casi previsti dalla normativa sopracitata.

Accertato che il servizio in parola:

- non rientra in procedure di gare centralizzate regionali o di area vasta;

Il Proponente: Il Direttore UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica dott. Corrado Salfa

- non rientra, ai sensi dell'art. 26 della Legge 23/12/1999 n. 488 nel testo vigente, in alcuna convenzione CONSIP;
- non rientra nell'elenco dei prezzi di riferimento pubblicati dall'ANAC, ai sensi dell'art. 17 Legge 111/2011 in materia di razionalizzazione della spesa sanitaria;
- non rientra nelle categorie merceologiche del D.P.C.M. del 24/12/2015.

Ritenuto opportuno proporre, per le procedure di gara indicate, per le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica Ing. Corrado Salfa, e per quelle di Direttore dell'Esecuzione dei Contratti relativi alle singole procedure il Direttore della Funzione Ospedaliera;

Evidenziato che, in attuazione al "Regolamento incentivi funzioni tecniche (art. 113 del D. Lgs. N.50/2016 e s.m.i.), approvato con delibere del Direttore Generale n. 573/2021 e n. 70/2023, deve essere stanziata la quota da versare al fondo appositamente istituito, secondo le percentuali di cui all'art. 4 del suddetto Regolamento, si dettaglia nel seguito il quadro economico di spesa che precisa la quota dell'incentivo in argomento:

Quadro economico di spesa per indizione gara

a) Importo a base d'asta complessivo delle singole procedure	€ 1.152.000,00
b) Quota fondo incentivi art. 113 D. Lgs 50/2016 - accantonamento di bilancio	€ 14.745,60
c) Aliquota IVA esente	€ 0,00
Totale imputazioni a bilancio /a+b+c)	€ 1.166.745,60

Precisato che la presente deliberazione verrà pubblicata, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 sul sito internet aziendale.

Propone l'adozione del conseguente provvedimento sotto riportato.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista l'attestazione del Responsabile dell'avvenuta regolare istruttoria della pratica in relazione sia alla sua compatibilità con la vigente legislazione regionale e nazionale, sia alla sua conformità alle direttive e regolamenti aziendali

DELIBERA

- 1) di approvare integralmente, quanto riportato in premessa, quale parte integrante del presente provvedimento;
- 2) di dare atto che il presente provvedimento costituisce delibera a contrarre, ai sensi del comma 2 dell'art. 32, del D. Lgs n. 50/2016;
- 3) di prendere atto e approvare l'astensione della proroga tecnica in essere, dei contratti citati in premessa, fino al 31.03.2023 e comunque sino all'aggiudicazione delle gare di cui agli Avvisi pubblicati il 03.02.2023.
- 4) di prendere atto e approvare la spesa relativa ai servizi resi dalla società CMP Global Medical Division nel corso dell'anno 2022 e autorizzare la liquidazione del credito residuo, per come dettagliato in premessa e complessivamente stimata in € 866.078,91 (IVA esente);
- 5) di prendere atto e approvare la spesa relativa alla estensione della proroga tecnica sino al 31.03.2023, per come dettagliato in premessa e complessivamente stimata in € 490.596,00 (IVA esente);
- 6) di prendere atto e approvare l'indizione delle nuove gare d'appalto, per singole procedure di gara, per l'esternalizzazione dell'attività sanitaria, per specialità diverse, presso i Presidi Ospedalieri Aziendali, ai sensi dall'art. 36 lettera b) del D. Lgs 50/2016 e s.m.i, i cui Avvisi sono stati pubblicati in urgenza il 03.02.2023, per l'aggiudicazione dei seguenti servizi:
 - emergenza urgenza pediatria P.O. di Villafranca, n. 15 turni, importo a base d'asta € 108.000,00,
 - emergenza urgenza ginecologia P.O. di Villafranca e Legnago, n. 25 turni, importo a base d'asta € 180.000,00;
 - medicina emergenza urgenza Pronto Soccorso P.O. San Bonifacio, Villafranca e Bussolengo, n. 25 turni, importo a base d'asta € 180.000,00;
 - medicina emergenza urgenza Pronto Soccorso P.O. di Legnago, n. 27 turni, importo a base d'asta € 198.000,00;
 - anestesia e rianimazione P.O. di Villafranca e Bussolengo, n. 27 turni, importo a base d'asta € 198.000,00;
 - anestesia e rianimazione P.O. di Legnago, n. 20 turni, importo a base d'asta € 144.000,00;
 - medicina interna P.O. di Villafranca, n. 20 turni, importo a base d'asta € 144.000,00;

per i periodi contrattuali indicati con le modalità e le motivazioni riportate in premessa;

7) di nominare per lo svolgimento della funzione di Responsabile Unico del Procedimento il direttore UOC Provveditorato Economato e Gestione della Logistica;

8) di nominare per lo svolgimento delle funzioni di Responsabile dell'Esecuzione del Contratto il direttore della Funzione Ospedaliera;

9) di dare atto che il credito stimato della ditta C.M.P. Global Medical Division, per le prestazioni rese nel 2022 non ancora liquidate, di cui al precedente punto 4), assomma a € 866.078,91 (IVA esente), costo che è stato registrato al conto BA153D - Altri Servizi sanitari da privato – del Bilancio Economico dell'Azienda Ulss 9 Scaligera anno 2022;

10) di dare atto che il costo stimato per la proroga tecnica di cui al precedente punto 3) pari a € 490.596,00 (IVA esente) è stato registrato al conto BA153D - Altri Servizi sanitari da privato – del Bilancio Economico Preventivo dell'Azienda Ulss 9 Scaligera anno 2023;

11) di dare atto che il costo totale per l'indizione delle singole procedure di gara, di cui al precedente punto 5), che ammonta ad € 1.152.000,00 (IVA esente), verrà registrato al conto BA153D - Altri Servizi sanitari da privato – del Bilancio Economico Preventivo dell'Azienda Ulss 9 Scaligera anno 2023, precisando fin d'ora che gli effettivi costi verranno individuati nei provvedimenti di aggiudicazione dei relativi appalti;

12) di stanziare l'importo di € 14.745,60 in attuazione al regolamento incentivi funzioni tecniche (art. 113 del D.Lgs. 50/2016 approvato con delibere del Direttore Generale n. 573/2021 e n. 70/2023, per l'incremento dell'apposito fondo, registrando il relativo importo al conto PBA270 "Altri fondi incentivi funzioni tecniche";

13) di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. N. 50/2016 sul sito internet aziendale (Sezione Amministrazione Trasparente).

Il Direttore Sanitario
dott. Denise Signorelli

Il Direttore Amministrativo
dott. Giuseppe Cenci

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
dott. Raffaele Grottola

IL DIRETTORE GENERALE
dott. Pietro Girardi

