

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. DEL

Il Direttore Generale dell'Azienda U.L.S.S. n. 9 SCALIGERA, dott. Patrizia Benini, nominato con D.P.G.R.V. n. 19 del 26/02/2024, coadiuvato dai Direttori:

- dott. Maria Leoni	Direttore Amministrativo f.f.
- dott. Denise Signorelli	Direttore Sanitario
- dott. Felice Alfonso Nava	Direttore dei Servizi Socio-Sanitari

ha adottato in data odierna la presente deliberazione:

OGGETTO

FORNITURA DEI SERVIZI DI ASSISTENZA RESIDENZIALE E SEMIRESIDENZIALE DELL'AREA DISABILITA' PRESSO IL CERRIS E IL P.O. DI MARZANA - APPROVAZIONE SCHEDA DI PROGETTAZIONE PER L'AUTORIZZAZIONE DELLA CRITE AL NUOVO APPALTO E PROROGA DEI CONTRATTI ESISTENTI. DECISIONE A CONTRARRE.

Note per la trasparenza: Con il presente provvedimento si intende approvare la Scheda di Progettazione ed i suoi allegati per la nuova gara per fornitura dei Servizi di Assistenza Residenziale e Semiresidenziale dell'Area Disabilità presso il Cerris e il P.O. di Marzana, ai fini della richiesta di autorizzazione alla CRITE e prorogare i contratti in essere per il periodo di 12 mesi a partire dal 05/05/2025.

Il Direttore di UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica

Premesso che:

• con deliberazione del Direttore Generale dell'Ulss 9 Scaligera n. 886 del 31/12/2019, a seguito di procedura aperta con modalità telematica, è stata disposta, tra l'altro, l'aggiudicazione definitiva della gara per la fornitura del servizio Socio Sanitario Assistenziale presso il Cerris (Lotti n.1 e n.4), per il periodo di tre anni, come di seguito riportato:

LOTTO 1 - CIG n. 7739338FBE - Servizio residenzialità disabili e il servizio comunità educativa area minori presso il Cerris e RSA disabili di Marzana - Aggiudicato al R.T.I. formato da Coop. Sociale Codess di Padova Mandataria e Mandanti Azalea Cooperativa Sociale Onlus, Coop. Soc. di Solidarietà Promozione Lavoro, Farsi Prossimo Soc. Coop. Soc. Onlus, Gli Amici Di Andrea Coop. Soc. Onlus, Coop. Soc. Cercate, per un importo complessivo triennale presunto di €15.274.544,00, oltre IVA (5%);

LOTTO 4 - CIG n. 774062342C- Servizio semi residenzialità disabili presso il Cerris – Aggiudicato al R.T.I. formato da Coop. Sociale Codess di Padova Mandataria e Mandanti Azalea Cooperativa Sociale Onlus, Coop. Soc. di Solidarietà Promozione Lavoro, Farsi Prossimo Soc. Coop. Soc. Onlus, Gli Amici Di Andrea Soc. Coop. Soc. Onlus, Coop. Soc. Cercate e Serenissima Ristorazione Spa, per un importo complessivo triennale presunto di € 1.528.898,00 oltre IVA (5%);

• con nota del Direttore Generale Prot. 178794 del 02/10/2023, è stata chiesta alla Segreteria Regionale per la Sanità l'autorizzazione al rinnovo dei 4 contratti aggiudicati con delibera n. 886 del 31/12/2019, per il periodo di 3 anni, così come previsto dall'art. 2 del Disciplinare di gara, con il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO RIEPILOGATIVO DI SPESA PER IL RINNOVO DEI CONTRATTI

a) Somma degli importi a base d'asta per il rinnovo dei 4 contratti	€ 17.804.778,00 oltre IVA
b) Importo della quota degli incentivi ex art.45 del D.Lgs. n.36/2023: 2%	€ 356.095,56
c) Somme a disposizione per imprevisti (revisione prezzi, altro)	€ 1.780.477,80 oltre IVA
d) oneri sicurezza da Duvri	€ 1.600,00 oltre IVA
e) Aliquota IVA	€ 979.342,79
Totale	€ 20.922.294,15 IVA compresa

Il Proponente: Il Direttore UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica dott. Corrado Salfa

• con nota n. 0088126 del 20.02.2024, protocollata al n. 30839/2024, la Segreteria Regionale per la Sanità, nella seduta CRITE del 7 febbraio 2024, ha dato parere favorevole al rinnovo richiesto precisandone i seguenti termini :

“La Commissione, in relazione alle competenze attribuite dalla L.R. n. 48/2018 e dalla DGR n. 1953/2019, parere favorevole al rinnovo:

- alle condizioni dell'offerta di aggiudicazione, al netto dei valori economici relativi alla Comunità educativa Alveare (che l'Azienda dichiara cessata);

- prevedendo una clausola di revisione prezzi che si attivi al verificarsi dell'aumento del costo del personale sulla base di revisioni del CCNL ovvero sull'indice ISTAT delle retribuzioni contrattuali orarie, nel rispetto anche dell'art. 3 del disciplinare di gara e prevedendo un accantonamento di somme a disposizione di circa il 4% sulla base di una stima di rinnovo del CCNL;

- per una durata di 12 mesi, nelle more della presentazione alla Commissione da parte dell'azienda di un progetto che tenga conto:

- *di una verifica del modello assistenziale in relazione agli standard definiti dalla normativa regionale in vigore;*
- *di una valutazione sulle possibilità di ridefinizione delle unità di offerta verso tipologie più in linea con i servizi offerti;*
- *di una valutazione sui margini di efficientamento delle strutture anche in relazione all'età degli ospiti e delle loro condizioni assistenziali;*
- *di una verifica della sostenibilità economica, considerando il costo complessivo die/utente derivante dal Centro di Costo della Contabilità analitica per ciascuna unità di offerta, la retta di IdR e la compartecipazione della quota sociale, al netto del costo a carico dell'Ulss secondo normativa regionale;*
- *di una verifica della copertura di delega da parte dei Comuni per i lotti 1 e 2 corredata da specifico atto convenzionale;*
- *di prevedere in appalto il totale servizio oggetto di gara, eliminando il supporto da parte del personale dipendente per evitare commistioni di personale dipendente e in appalto e per rispettare le condizioni di un “appalto genuino”.*

Risulta necessario che le analisi e le proposte progettuali, nel rispetto di quanto prescritto con il presente parere, vengano formulate dall'Azienda e trasmesse alla CRITE in tempi congrui al fine di salvaguardare la continuità dei servizi ”;

Dato atto che:

- con deliberazione n. 451 del 02/05/2024, è stato disposto, tra l'altro, il rinnovo del contratto a favore dei suddetti attuali fornitori, per i Lotti n. 1 e 4, per il periodo di 12 mesi decorrenti dal 04/11/2023, ferme restando tutte le altre condizioni dei vigenti contratti, come da offerta del fornitori acquisita con procedura telematica, per gli importi di seguito riportati in dettaglio:

LOTTO 1 – Servizio residenzialità disabili presso il Cerris e RSA disabili di Marzana - CIG A054BD1BB7

LIVELLI	ORE annue	TARIFFA/h attuale	TARIFFA/h A BASE D'ASTA rinnovo con + 4%	IMPORTO A BASE D'ASTA annuo rinnovo	TARIFFA/h OFFERTA PER RINNOVO	IMPORTO OFFERTO PER RINNOVO
3 Livello - Addetto generico	6.900	15,85	16,48	113.739,60	16,48	113.712,00
4 livello - Operatore Socio Sanitario	185.000	18,80	19,55	3.617.120,00	19,55	3.616.750,00
4 livello - Assistente di Studio Odontoiatrico Marzana	5.640	18,80	19,55	110.273,28	19,55	110.262,00
6 livello – Educatori	14.128	19,00	19,76	279.169,28	19,76	279.169,28
6 livello – fisioterapisti	3.685	21,30	22,15	81.630,12	22,15	81.622,75
6 livello - infermieri professionali	24.330	22,30	23,19	564.261,36	23,19	564.212,70
Totale annuo a base d'asta				4.766.193,64	Totale annuo rinnovo	4.765.728,73

LOTTO 4 - Servizio di semi residenzialità disabili presso il Cerris - CIG A054BE7DDE

RETTE	NUMERO	COSTO/h rinnovo	COSTO annuo rinnovo	TARIFFA/h OFFERTA PER RINNOVO	IMPORTO OFFERTO PER RINNOVO
Assistiti gravi	4.253	105,01	446.607,53	105,01	446.607,53
Assistiti medio gravi	1.233	72,46	89.343,18	72,46	89.343,18
Assistiti lievi	1	52,96	52,96	52,96	52,96
		Totale annuo rinnovo	536.003,67	Totale annuo rinnovo	536.003,67

- con Prot. 181235 del 04/11/2024, il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, in qualità di Responsabile Unico del Progetto, essendo i suddetti contratti in scadenza, ha disposto, come previsto e autorizzato con delibera n. 451 del 02/05/2024, e dall'art. 2 del Disciplinare di gara, di attivare la proroga contrattuale di 180 giorni, a partire dal 04/11/2024 e comunque nelle more di acquisizione dell'autorizzazione regionale alla nuova gara;

- con prot. n. 73764 del 23.04.2025, il Dott. Alessandro Ferronato, Direttore f.f. dell'UOC Direzione Amministrativa Territoriale, a conclusione delle attività del gruppo tecnico interessato al riguardo, ha trasmesso all'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica la stesura definitiva del Capitolato Tecnico e del Progetto di riorganizzazione contenente le analisi e le proposte progettuali, illustrando nella prima parte in maniera dettagliata le analisi effettuate e le modalità con cui sono state definite le scelte progettuali proposte e nella seconda parte la sostenibilità economica del progetto, nel rispetto di quanto prescritto con la suddetta nota n. 88126/2024 dalla CRITE, inviando contestualmente il modulo di Approvazione all'Esternalizzazione di quanto proposto, debitamente compilato e sottoscritto dalle Direzioni competenti;

Considerato che:

- in ragione della necessità di esternalizzare il Servizio in argomento, e che il Progetto di riorganizzazione relativo al nuovo appalto dei Servizi di Assistenza Residenziale e Semiresidenziale dell'Area Disabilità presso il Cerris e il P.O. di Marzana prevede un contenimento dei costi, rispetto a quelli attuali, e che l'appalto sarà suddiviso in due lotti e avrà il seguente importo economico:

Lotto 1 - Servizio residenzialità disabili presso il Cerris e RSA disabili di Marzana - Importo annuo presunto € 3.619.356,66, oltre IVA, per un importo presunto nel triennio di € 10.858.069,97 oltre IVA;

Lotto 2 - Servizio di semi residenzialità disabili presso il Cerris - Importo annuo presunto € 543.538,92 oltre IVA per un importo presunto nel triennio di € 1.630.616,77 oltre IVA;

- la Regione del Veneto, con Deliberazione della Giunta Regionale n. 1953 del 23/12/2019 avente ad oggetto "Disciplina della composizione, delle attribuzioni e del funzionamento della commissione Regionale per l'Investimento in Tecnologia ed Edilizia (C.R.I.T.E.)" ha approvato le "Attribuzioni della Commissione" che prevedono che "La CRITE rilascia un parere di coerenza con la programmazione regionale [...] sui seguenti ambiti di attività

... omissis...

4) acquisizione di servizi e forniture [...] ai sensi del Codice dei Contratti pubblici, di importo a base d'asta pari o superiore a € 200.000,00, nonché gli atti di rinnovo delle stesse a prescindere dal loro importo";

- l'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, ha predisposto la scheda di Progettazione di Gara da inviare alla CRITE per la richiesta di autorizzazione all'appalto, che risulta agli atti ed in istruttoria al presente provvedimento;

- per garantire l'erogazione del Servizio in oggetto, senza soluzione di continuità, è necessario estendere la proroga tecnica dei contratti in essere per il periodo di 12 mesi, a partire dal 05/05/2025, tempo che si ritiene utile all'aggiudicazione della nuova gara e all'avvio effettivo del servizio, per un importo presunto di € 4.765.730,00 oltre IVA (5%) per il Lotto1 e di € 536.000,00 oltre IVA (5%) per il Lotto 4;

Ritenuto opportuno:

- approvare la scheda di progettazione per la richiesta di autorizzazione all'espletamento della gara d'appalto per l'affidamento dei Servizi di Assistenza Residenziale e Semiresidenziale dell'Area Disabilità presso il Cerris e il P.O. di Marzana, agli atti dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, e allegata in istruttoria al presente provvedimento;

- inviare alla Regione del Veneto - area Sanità e Sociale - CRITE - la scheda di progettazione per l'autorizzazione all'espletamento della gara d'appalto per l'affidamento dei Servizi di Assistenza Residenziale e Semiresidenziale dell'Area Disabilità presso il Cerris e il P.O. di Marzana corredata dalla documentazione necessaria, come previsto dalla stessa DGR n.

Il Proponente: Il Direttore UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica dott. Corrado Salfa

1953/2019, la quale deve rimanere inaccessibile fino alla pubblicazione del bando di gara;

- dare atto che la procedura di gara sarà attivata solo a seguito della prescritta autorizzazione regionale, così come previsto dalla DGRV n. 1953/2019, e che eventuali integrazioni, modifiche o variazioni richieste dalla CRITE in sede di autorizzazione verranno recepite con apposito provvedimento;

- proporre quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) del suddetto appalto il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;

- proporre quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto (D.E.C.), il Direttore dell'UOC Direzione Amministrativa Territoriale;

- estendere la proroga tecnica in atto dei contratti con gli attuali fornitori alle condizioni attualmente in vigore, in quanto si ritiene necessario garantire l'erogazione dei Servizi in oggetto senza soluzione di continuità per 12 mesi a partire dal 05/05/2025, tempo che si ritiene necessario all'aggiudicazione della nuova gara e all'avvio effettivo del servizio, per un importo presunto di € 4.765.730,00 oltre IVA (5%) per il Lotto 1 e di € 536.000,00 oltre IVA (5%) per il Lotto 4, come indicato nel seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO DI SPESA COMPLESSIVO PER LE PROROGHE CONTRATTUALI

a) Somme degli importi delle proroghe per 12 mesi	€ 5.301.730,00
b) Aliquota IVA 5%	265.086,50
Totale	5.566.816,50

Visto l'art.17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i., il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Precisato che la presente Deliberazione verrà pubblicata ai sensi degli artt. 27 e 28 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Propone l'adozione del provvedimento sotto riportato;

IL DIRETTORE GENERALE

Vista l'attestazione del Responsabile dell'avvenuta regolare istruttoria del provvedimento anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione regionale e nazionale, sia alla sua conformità alle direttive e regolamentazioni aziendali;

Acquisito agli atti il parere favorevole del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario nonché del Direttore dei Servizi Socio-Sanitari per quanto di competenza;

DELIBERA

1) di approvare integralmente quanto riportato in premessa quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di dare atto che il presente provvedimento costituisce decisione a contrarre, ai sensi dell'art. 17, comma 1, del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

3) di approvare la scheda di progettazione per la richiesta di autorizzazione all'espletamento della gara d'appalto per la fornitura dei Servizi di Assistenza Residenziale e Semiresidenziale dell'Area Disabilità presso il Cerris e il P.O. di Marzana, agli atti dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, allegata in istruttoria al presente provvedimento;

4) di inviare alla Regione del Veneto - Area Sanità e Sociale - CRITE - la scheda di progettazione per l'autorizzazione all'espletamento della gara d'appalto per l'affidamento dei Servizi di Assistenza Residenziale e Semiresidenziale dell'Area Disabilità presso il Cerris e il P.O. di Marzana, corredata dalla documentazione necessaria, come previsto dalla stessa DGR n. 1953/2019, la quale deve rimanere inaccessibile fino alla pubblicazione del bando di gara;

5) di dare atto che la procedura di gara sarà attivata solo a seguito della prescritta autorizzazione regionale, così come previsto dalla DGRV n. 1953/2019, e che eventuali integrazioni, modifiche o variazioni richieste dalla CRITE in sede di autorizzazione verranno recepite con apposito provvedimento;

6) di autorizzare la proroga tecnica dei contratti relativi al servizio Socio Sanitario Assistenziale presso il Cerris Lotto n.1 e Lotto n.4 per il periodo di 12 mesi a partire dal 05.05.2025, e comunque nelle more dell'aggiudicazione della nuova gara e dell'avvio effettivo del servizio, a favore di:

LOTTO 1 - CIG n. A054BD1BB7 - Servizio residenzialità disabili e il servizio comunità educativa area minori presso il Cerris e

RSA disabili di Marzana - R.T.I. formato da Coop. Sociale Codess di Padova Mandataria e Mandanti Azalea Cooperativa Sociale Onlus , Coop. Soc. di Solidarietà Promozione Lavoro, Farsi Prossimo Soc. Coop. Soc. Onlus, Gli Amici Di Andrea Soc. Coop. Soc. Onlus, Coop. Soc. Cercate, per un importo complessivo annuale presunto di € 4.765.730,00 oltre IVA (5%);

LOTTO 4 - CIG n. A054BE7DDE - Servizio semi residenzialità disabili presso il Cerris – R.T.I. formato da Coop. Sociale Codess di Padova Mandataria e Mandanti Azalea Cooperativa Sociale Onlus , Coop. Soc. di Solidarietà Promozione Lavoro, Farsi Prossimo Soc. Coop. Soc. Onlus, Gli Amici Di Andrea Soc. Coop. Soc. Onlus, Coop. Soc. Cercate e Serenissima Ristorazione Spa, per un importo complessivo annuale presunto € 536.000,00 oltre IVA (5%);

7) di approvare il Quadro Economico di Spesa relativo alle proroghe contrattuali riportato in premessa, per complessivi € 5.566.816,50, e di dare atto che il costo verrà registrato nel Bilancio Economico Preventivo e budget generale per gli anni 2025 e 2026 per quanto di rispettiva competenza;

8) di nominare quale Responsabile Unico del Progetto (R.U.P.) del suddetto appalto il Direttore dell'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;

9) di nominare quale Direttore dell'Esecuzione del Contratto il Direttore dell'UOC Direzione Amministrativa Territoriale;

10) di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi degli artt. 27 e 28 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i.

Il Direttore Sanitario
dott. Denise Signorelli

Il Direttore Amministrativo
dott. Maria Leoni f.f.

Il Direttore dei Servizi Socio-Sanitari
dott. Felice Alfonso Nava

IL DIRETTORE GENERALE
dott. Patrizia Benini

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. _____ DEL _____

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE E DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva dalla data di adozione.

In data odierna copia della presente deliberazione viene:

- Pubblicata per 15 giorni consecutivi nell'Albo on line, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 – comma 1 – della L. 18.06.2009, n. 69 e s.m.i..
- Trasmessa al Collegio Sindacale, ai sensi dell'art. 10 – comma 5 – della L.R. 14.09.1994, n. 56.

Verona, lì _____

Il Direttore
UOC Affari Generali
Dott. Maria Leoni

TRASMESSA PER L'ESECUZIONE A:

UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica

TRASMESSA PER CONOSCENZA A:

UOC Direzione Amministrativa Territoriale