



DISTRETTO 4 OVEST VERONESE

Comitato dei Sindaci
03/07/2019

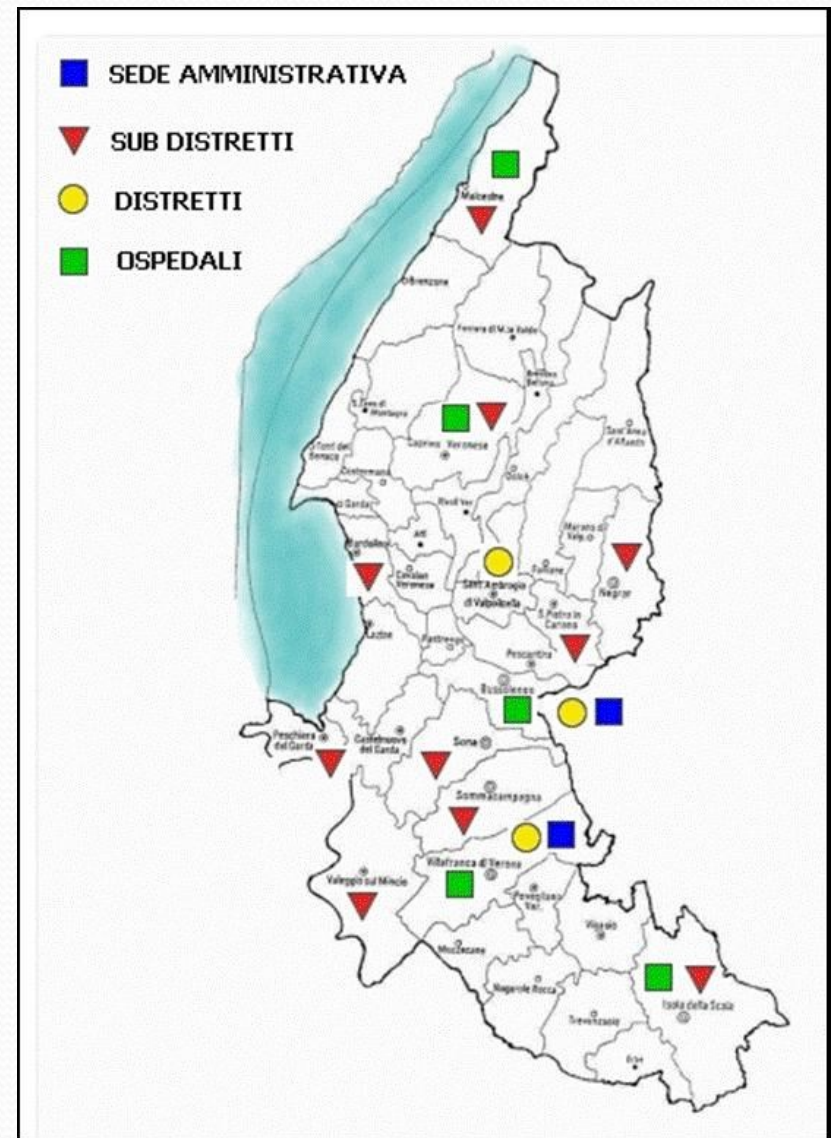
Punti da esaminare

- Presentazione della **convenzione delle Deleghe** dei servizi Socio-Educativi da parte dei Comuni all'Ulss
- Presentazione **funzionamento del Comitato dei Sindaci, Esecutivo, Commissioni**
- Presentazione **calendario** dei prossimi incontri

CONVENZIONE DELEGHE

Il Distretto Socio-Sanitario n.4 dell'Ovest Veronese

- **Ex Ulss 22**, ora nell'Ulss 9 Scaligera
- **37 Comuni** ad Ovest di Verona
- **297.497 abitanti** (1/1/2017),
- **32,3%** della provincia di Verona
- Comuni di medie e piccole dimensioni
- Area policentrica, che si sviluppa in senso nord-sud
 - Area Lago
 - Area Caprinese
 - Valpolicella e Val d'Adige
 - Area Morenica
 - Villafranchese e Pianura Sud Ovest



Percorso

- **2016:** Prima formalizzazione delle deleghe. Approvazione convenzione con firma da parte di sindaci e Direzione Ulss 5/11/2016 a Lazise
- **2018:** Seconda formalizzazione delle deleghe. Aggiornamento della convenzione con firma il 16/03/2019 a Sommacampagna. Durata triennale 2019-2021 rinnovabile



DELEGANO

COMUNI

TITOLARI DI
FUNZIONI RELATIVE
AI SERVIZI SOCIALI

ULSS

**GESTIONE DI
SERVIZI SOCIO-
EDUCATIVI**

Forma di GESTIONE
ASSOCIATA

+ EFFICACIA
+ EFFICENZA

MANTENGONO

TITOLARITA' E
RESPONSABILITA'

La delega nella normativa:

- Art. 25 DPR 616/1977 *“La Regione determina con legge, sentiti i comuni interessati, gli ambiti territoriali adeguati alla gestione dei servizi sociali e sanitari, promuovendo forme di cooperazione fra gli enti locali territoriali, e, se necessario, promuovendo ai sensi dell’art. 117 della Costituzione forme anche obbligatorie di associazione tra gli stessi”*
- L 833/1978 *istituzione del SSN e promozione della delega socio-sanitaria*

La delega nella normativa:

Con la LR 55/1982 la Regione Veneto accoglie in pieno l'indirizzo nazionale puntando su DELEGA e integrazione socio-sanitaria.

La LR 55/1982 individua in maniera chiara i servizi di competenza dell'ULSS (area disabilità, consultori familiari e dipendenze) e stabilendo tutti gli altri servizi di competenza dei Comuni con l'opportunità di delegare all'Ulss alcuni di questi servizi

Dai consorzi dei Comuni all'Azienda Ulss

Con le Leggi Regionali 55 e 56 del 1994 viene comunque ribadita la delega e l'integrazione socio-sanitaria:

“La Regione persegue l'integrazione delle politiche sanitarie e sociali e promuove la delega della gestione dei servizi sociali da parte dei comuni alle Unità locali socio - sanitarie, anche prevedendo specifici finanziamenti, con le modalità definite dal piano regionale socio – sanitario”.

Spinta alla gestione associata

- **Legge regionale 18 del 27/04/2012** "Disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali" si colloca nel quadro di attuazione, a livello regionale, delle forme nazionali in **tema di esercizio associato obbligatorio delle funzioni dei Comuni** (soprattutto per comuni con meno di 5000 ab), tutt'ora in fase completamento, per avviare un percorso di **riordino territoriale** volto a superare la frammentazione istituzionale che caratterizza il territorio veneto e garantire la **semplificazione e razionalizzazione** dell'azione della pubblica amministrazione

Deleghe all'ULSS nei Comuni del Distretto Ovest V.se

- **Servizi sociali:** tradizione della **delega all'Ulss** dei servizi socio-educativi (Servizio Sociale di Base e Servizio Educativo) da metà anni '80.
- Assistenti sociali ed educatori assunti dall'Ulss e distribuiti nei comuni, con figure a scavalco nei Comuni più piccoli.
- In seguito sono stati delegati anche altri servizi:
 - Tutela Minori,
 - Servizio Stranieri,
 - Servizio Civile,
 - Pronto Intervento Sociale
- **Piano di Zona** come strumento di programmazione dei servizi sul territorio.

Vantaggi della delega

- **La copertura capillare dei servizi sociali ed educativi di base.**
- **L'integrazione socio-sanitaria.**
- **Criteri di equità distributiva e solidarietà nei confronti dei piccoli Comuni.**

Vantaggi della delega

- **Il coordinamento centrale e la formazione del personale.**
- **Le economie di scala nella gestione delle risorse umane.**
- **La condivisione di nuovi progetti in base all'interesse dei Comuni.**
- **Il reperimento di risorse aggiuntive.**

**IL FINANZIAMENTO DELLE
DELEGHE:**

**LA QUOTA COMUNALE
ALL'ULSS**

Criteri di riparto

- Per **ABITANTI**: *solidarietà generale*, quota uguale per tutti per
 - DIREZIONE, SEGRETERIA, COORDINAMENTO
 - SERVIZI OMOGENEI NEI TERRITORIO: Tutela Minori, Servizio Civile, Servizio Stranieri, Minori con Disturbi Comportamento, Pronto Intervento Sociale
- Per **UTENTI/ORE**: *solidarietà di ambito*, quota uguale per ogni ambito
 - Centri Diurni e Residenziali per utenti
 - Servizio Integrazione Scolastica per ore assegnate
 - SIL/SIT per casi seguiti

Standard SSB e SET

- **n. 1 Assistente Sociale ogni 8.000 abitanti**
 - *per comuni con < 5.000 ab. rapporto 1/6.000*
- **n. 1 Educatore Professionale ogni 11.000**
 - *per comuni con < 5.000 ab. rapporto 1/8.000*
- Nella quota ordinaria si attua il **principio di solidarietà** per applicare standard diversi fra comuni

RIPARTO QUOTE DISTRETTO 4 OVEST VERONESE ULSS 9 - SUDDIVISE PER AMBITI E SERVIZI approvato 13/02/2019

Abitanti	297.497	125.497	78.463	93.537
Confronto con anno precedente	ULSS 9 - Dist.4	SA1	SA2	SA3
QUOTA ORDINARIA Anno 2019	30,96	33,62	33,85	24,95
'+extra quota	1,58	1,29	0,75	2,65
Tot Comuni 2019	32,54	34,91	34,60	27,61
DDSS - Coordinamento e organizzazione	2,13	2,14	2,14	2,10
DSEG - Segreteria amministrativa	0,41	0,41	0,41	0,40
Direzione & Coordinam.	2,53	2,55	2,55	2,50
HCED - Centri diurni disabili	6,49	6,73	5,27	7,21
HCER - Centri residenziali disabili	4,88	4,60	6,33	4,04
HSIS - Servizio integrazione scolastica	6,26	6,98	6,94	4,71
HSIL - Servizio integrazione lavorativa	1,49	1,50	1,50	1,47
HALT - Altri interventi disabilità	0,24	0,24	0,24	0,24
Serv. disabilità & PLD	19,36	20,05	20,27	17,67
TSSB - Servizio sociale di base area s.terr.li	2,82	4,11	4,11	0,00
+extra quota	0,79	0,66	0,20	1,48
HSSB - Servizio sociale di base area disabilità	0,27	0,00	0,00	0,85
TSET - Servizio educativo territoriale	2,00	2,92	2,92	0,00
+extra quota	0,78	0,63	0,56	1,18
TTMI - Protezione & tutela minori	2,87	2,88	2,88	2,8
TSMI - Rette per minori con disturbi d.comportamento	0,25	0,25	0,25	0,25
TCFM - Pronto intervento sociale	0,65	0,65	0,65	0,64
TSTR - Servizio di coord. socio-sanitario per stranieri	0,13	0,13	0,13	0,13
TSCN - Servizio civile nazionale	0,08	0,08	0,08	0,08
Serv. socio-educ.terr.li delegati	9,06	11,03	11,03	4,78
+extra quota	1,58	1,29	0,75	2,65
Totale QUOTA	30,957	33,623	33,849	24,954
Totale QUOTA + EXTRAQUOTA	32,535	34,914	34,604	27,609

Entrate

Sociale - Stato	€ 0,00	0,00%		0,00%	€ 0,00
Sociale - Regione	€ 1.336.417,00	11,79%	(- F° Solid.tà)	11,79%	€ 1.336.417,00
Sociale - Regione	€ 0,00	85,40%	(a F° Solid.tà)		
Sociale - Comuni	€ 9.679.197,51			85,40%	€ 9.679.197,51
Sociale - Utenti (da Comuni)	€ 58.000,00	0,51%		0,51%	€ 58.000,00
Sociale - altro	€ 260.595,49	2,30%		2,30%	€ 260.595,49
Totale Ordinario	€ 11.334.210,00	100,00%		100,00%	€ 11.334.210,00
Attività a Fin.Specifico	€ 624.000,00	5,51%			0 €
Totale Entrate	€ 11.958.210,00	105,51%	€ 0	= E - U	

Nel **2018** la percentuale di copertura dei Comuni sul totale della spesa era **dell' 85,86%** e il contributo dei comuni ammontava ad **€ 9.551.500,00**

Incremento nel 2019 di € 126.697,51

Uscite			Crit.base		
Coordinamento e organizzazione	€ 741.500,00	6,54%	83,93%	abit.	DDSS
Segreteria amministrativa	€ 142.000,00	1,25%	16,07%	abit.	DSEG
Direzione & Coordinam.	€ 883.500,00	7,79%	100,00%		
Centri diurni disabili	€ 2.265.500,00	19,99%	33,15%	casi	HCED
Centri residenziali disabili	€ 1.700.000,00	15,00%	24,87%	casi	HCER
Servizio integrazione scolastica	€ 2.179.460,00	19,23%	31,89%	ore	HSIS
Servizio integrazione lavorativa	€ 519.150,00	4,58%	7,60%	casi	HSIL
Altri interventi disabilità	€ 83.000,00	0,73%	1,21%	abit.	HALT
Rette per minori con disturbi d.compor	€ 88.000,00	0,78%	2,43%	abit.	TSMI
Serv. disabilità & PLD	€ 6.835.110,00	60,31%	100,00%		
Servizio sociale di base area s.terr.li	€ 1.256.000,00	11,08%	34,74%	ore da st.	TSSB
Servizio sociale di base area disabilità	€ 94.000,00	0,83%	2,60%	ore	HSSB
Servizio educativo territoriale	€ 967.000,00	8,53%	26,75%	ore da st.	TSET
Protezione & tutela minori	€ 1.000.000,00	8,82%	27,66%	abit.	TTMI
Pronto intervento sociale	€ 227.000,00	2,00%	6,28%	abit.	TCFM
Servizio di coord. socio-sanitario per s	€ 45.100,00	0,40%	1,25%	abit.	TSTR
Servizio civile nazionale	€ 26.500,00	0,23%	0,73%	abit.	TSCN
Serv. socio-educ.terr.li delegati	€ 3.615.600,00	31,90%	100,00%		
Totale Ordinario	€ 11.334.210,00	100,00%			
Attività a Fin.Specifico	€ 624.000,00	5,51%			
Totale Uscite	€ 11.958.210,00	105,51%	€ 0,00	(quadratura con Calcoli Quote)	

COMUNI DI RESIDENZA	DISTRETTO	AMBITO	AREA GEO
Bardolino	4 OVEST V.SE	1	LAGO
Brenzone	4 OVEST V.SE	1	LAGO
Castelnuovo del Garda	4 OVEST V.SE	1	LAGO
Garda	4 OVEST V.SE	1	LAGO
Lazise	4 OVEST V.SE	1	LAGO
Malcesine	4 OVEST V.SE	1	LAGO
Peschiera del Garda	4 OVEST V.SE	1	LAGO
Torri del Benaco	4 OVEST V.SE	1	LAGO
Affi	4 OVEST V.SE	2	CAPRINESE
Brentino Belluno	4 OVEST V.SE	2	CAPRINESE
Caprino Veronese	4 OVEST V.SE	2	CAPRINESE
Cavaion Veronese	4 OVEST V.SE	2	CAPRINESE
Costermano	4 OVEST V.SE	2	CAPRINESE
Ferrara Monte Baldo	4 OVEST V.SE	2	CAPRINESE
Rivoli Veronese	4 OVEST V.SE	2	CAPRINESE
San Zeno di Montagna	4 OVEST V.SE	1	CAPRINESE
Dolcè	4 OVEST V.SE	2	VALPOLICELLA
Fumane	4 OVEST V.SE	2	VALPOLICELLA
Marano di Valpolicella	4 OVEST V.SE	2	VALPOLICELLA
Negrar	4 OVEST V.SE	2	VALPOLICELLA
San Pietro in Cariano	4 OVEST V.SE	2	VALPOLICELLA
Sant'Ambrogio di Valp.	4 OVEST V.SE	2	VALPOLICELLA
Sant'Anna d'Alfaedo	4 OVEST V.SE	2	VALPOLICELLA
Bussolengo	4 OVEST V.SE	1	MORENICA
Pastrengo	4 OVEST V.SE	1	MORENICA
Pescantina	4 OVEST V.SE	1	MORENICA
Sommacampagna	4 OVEST V.SE	1	MORENICA
Sona	4 OVEST V.SE	1	MORENICA
Erbè	4 OVEST V.SE	3	PIANURA
Isola della Scala	4 OVEST V.SE	3	PIANURA
Mozzecane	4 OVEST V.SE	3	PIANURA
Nogarole Rocca	4 OVEST V.SE	3	PIANURA
Povegliano Veronese	4 OVEST V.SE	3	PIANURA
Trevenzuolo	4 OVEST V.SE	3	PIANURA
Valeggio sul Mincio	4 OVEST V.SE	3	PIANURA
Vigasio	4 OVEST V.SE	3	PIANURA
Villafranca	4 OVEST V.SE	3	PIANURA

ORGANIZZAZIONE CONFERENZA, COMITATI, ESECUTIVI

ULSS 9
Scaligera dal 01/01/2017

PRESIDENTE
della CONFERENZA DEI SINDACI
(99 comuni)

si alternano ogni 2 anni i presidenti
dei 3 comitati distrettuali

Nov. 2018: eletto il presidente
Dist 3 Pasini fino a nov. 2020
quindi **pres. Dist. 4 fino al
2022** poi Dist. 1 fino al 2024

ESECUTIVO della

Conferenza: Somma dei 3
Esecutivi dei Comitati: tot 15
componenti

DISTRETTO 1
CITTA'
DIST. 2 EST V.SE
ex ULSS 20
Verona

COMITATO dei Sindaci:
36 Comuni

ESECUTIVO del
Comitato:
Pres + 4 membri

ABITANTI: 468.000

DISTRETTO 3
PIANURA V.SE
ex ULSS 21

COMITATO dei Sindaci:
25 Comuni

ESECUTIVO del
Comitato:
Pres + 4 membri

ABITANTI: 155.000

DISTRETTO 4
Ovest. V.se
ex ULSS 22
Bussolengo

COMITATO dei Sindaci:
37 Comuni

ESECUTIVO del
Comitato:
Pres + 4 membri

ABITANTI: 297.000

COMITATO SINDACI

Presidente
Comitato +
Esecutivo

**PROG.
SOVRACOMUNALI:
comuni capofila**

ESECUTIVO

Composto da **5 Sindaci/assessori**.
Si riunisce una volta **ogni quindici giorni**
Ogni componente presiede una commissione

COMMISSIONE BILANCIO

COMMISSIONE DISABILITA'

COMMISSIONE PIANO DI ZONA

COMMISSIONE PARITETICA

Fun
zio
nari

Co
mu
nali

**Ambito
Lago**

**Ambito
Caprinese**

**Ambito
Valpolicella**

**Ambito
Morenica**

Ambito Pianura

Bardolino
Brenzone
Castelnuovo G.
Garda
Lazise
Malcesine
Peschiera G.
Torri del Benaco

Affi
Brentino Belluno
Caprino
Veronese
Cavaion V.se
Costermano
Ferrara M.B.
Rivoli Veronese
San Zeno M.

Dolcè
Fumane
Marano di
Valpolicella
Negrar
San Pietro I.C.
Sant'Ambrogio V.
Sant'Anna D.A.

Bussolengo
Pastrengo
Pescantina
Sommacampagna
Sona

Erbè
Isola della Scala
Mozzecane
Nogarole Rocca
Povegliano V.se
Trevenzuolo
Valeggio M.
Vigasio
Villafranca V.

Presidente
Comitato +
Esecutivo

COMITATO SINDACI
37 componenti

ESECUTIVO
4 componenti

1

1

1

1

**COMM.
BILANCIO**

n. 1 Esecutivo
+ 5
componenti

**COMM.
DISABILITA'**

n. 1 Esecutivo -
+ 5 componenti

**COMM.
PARITETICA**

n. 1 Esecutivo
+ 3 componenti

COMM. PIANO DI ZONA

n. 1 Esecutivo
+ 5 componenti

Tavolo Minori

TOTALE 34 AMMINISTRATORI DA
COINVOLGERE FRA ESECUTIVO
E COMMISSIONI

Tavoli Pdz

- Anziani (2 componenti)
- Disabili (2 componenti)
- Minori e Famiglia (2 comp)
- Salute Mentale (2 comp)
- Dipendenza (2 comp)
- Povertà e Inclusione (2 comp.)

“La sanità richiede un’area vasta (dalla Provincia fino all’intera Regione), mentre il sociale richiede aree omogenee in cui organizzare la gestione associata dei servizi di prossimità.”

*Prof. Mauro Salvato docente di Analisi organizzativa c/o
Università di Padova, Scienze Politiche*

Competenze Comitato dei Sindaci

Il Comitato dei Sindaci svolge le funzioni previste dalla LR 19/2016

- a) elabora e approva il **bilancio di parte sociale** preventivo e consuntivo del Distretto,
- b) elabora e approva il **Piano di Zona** del distretto
- d) esprime parere sulle **schede di dotazione territoriale** (es. ospedali), esprime parere sulla **collocazione delle strutture intermedie** (es. ospedale di comunità)

e) collabora con l'Azienda ULSS la realizzazione delle **Medicine di Gruppo Integrate**, anche mettendo a disposizione idonee strutture

f) elabora e approva il **Piano locale per la non autosufficienza** del distretto

g) formula al Direttore di Distretto il parere sulla proposta di **Programma delle Attività Territoriali**

h) formula al Direttore Generale l'intesa sul **Programma delle Attività Territoriali limitatamente alle attività sociosanitarie**

Impegni richiesti al Presidente

Presidente del Comitato e dell'Esecutivo

- Incarico senza indennità
- Incontri periodici in Regione (circa 5/6 all'anno)
- Incontri a Verona per Conferenza (circa 6 all'anno)
- **Da nov. 2020 e fino a nov. 2022 ruolo di Presidenza della Conferenza dei Sindaci a livello provinciale**
- N. 1 giornata alla settimana

Competenze dell'Esecutivo

- L'Esecutivo del Comitato dei Sindaci di Distretto svolge tutti i compiti non espressamente riservati al Comitato. A tal fine:
- a) svolge attività di **proposta ed impulso nei confronti del Comitato dei Sindaci di Distretto** (es. predispone ODG del Comitato)
- b) **assume le decisioni sugli argomenti, a valenza territoriale**, per i quali non sia richiesta dalla normativa vigente l'espressione diretta del Comitato dei Sindaci di Distretto o di altri organismi di rappresentanza degli Enti Locali;
- c) **esamina gli atti degli organi dell'Azienda ULSS** ed ogni altro **dato informativo e relaziona al Comitato dei Sindaci di Distretto**;
- d) **funzione di ascolto e valutazione** delle proposte provenienti dagli enti territoriali

Impegni richiesti dai componenti dell'Esecutivo

Componenti dell'Esecutivo

- N. 1 giornata ogni 15 giorni
- N. 1 giornata al mese per comitato dei Sindaci
- N. 1 giornata al mese per commissioni varie
- Incontri in Regione
- Incontri a Verona per Esecutivo della Conferenza

La costruzione della rete

Metodo di lavoro degli ultimi cinque anni

- **calendarizzazione** di tutti gli incontri:
 - **Programma annuale** del Comitato dei Sindaci (7-8 all'anno);
 - **convocazione** quindicinale dell'Esecutivo;
- **commissioni** (1 Presidente + 5 componenti + 1 funzionario comunale): **Piano di Zona** articolata in tavoli tematici, **Bilancio, Disabilità, Paritetica**) con supporto dei funzionari comunali. Incontri bimensili

Commissione Bilancio

- Analisi e predisposizione bilancio di previsione annuale
- Verifica preconsuntivo e consuntivo
- Simulazioni quote per anno successivo
- Impegni:
 - **giugno** per preconsuntivo bilancio corrente circa 2 incontri
 - **Ottobre/febbraio**: bilancio preventivo, circa 4 incontri
- Totale 5/6 incontri all'anno

Commissione Piano di Zona

- Partecipazione ai tavoli del Piano:
 1. Persone con Disabilità
 2. Famiglia, infanzia, adolescenza, giovani
 3. Dipendenze
 4. Persone Anziane
 5. Salute Mentale
 6. Povertà e inclusione sociale
- Predisposizione Piano di Zona 2020-2022
- Predisposizione ripianificazione annuale del piano
- **N. 1 incontro al mese**

Commissione disabilità

- Monitoraggio inserimento utenti in struttura
- Valutazione liste d'attesa
- Rapporti con gli enti gestori delle strutture (Comunità alloggio, centri diurni)
- Interazione con il Direttore dell'UOC Salute Mentale
- Compartecipazione utenza disabili e salute mentale alle spese d'inserimento in struttura residenziale

N. 1 incontro ogni due mesi

Commissione paritetica

- La “Commissione Paritetica” ha il compito di favorire e facilitare la realizzazione degli obiettivi ed indirizzi espressi dal Comitato dei Sindaci e dall'Esecutivo del Distretto 4 Ovest Veronese sui servizi oggetto della convenzione, attraverso **momenti d'incontro in cui monitorare lo stato di attuazione di quanto previsto nella Convenzione, analizzare l'efficacia delle scelte organizzative ed operative attuate, far emergere i problemi** che si presentano nel corso della gestione dei servizi, condividendo possibili soluzioni, da sottoporre agli organi competenti.
- N. 2 incontri all'anno e al bisogno

PRESIDENTE	1	
COMPONENTI ESECUTIVO	4	
COMMISSIONE	COMP. ESECUTIVO	COMPONENTI
DISABILITA'	1	5
PIANO DI ZONA	1	5
PARITETICA	1	3
BILANCIO	1	5
TOTALE	4	18
TAVOLI PIANI DI ZONA	COMP. COMMISSIONE PDZ	COMPONENTI
DISABILITA'	1	2
SALUTE MENTALE	1	2
ANZIANI	1	2
POVERTA'	1	2
MINORI FAMIGLIA	1	2
DIPENDENZA	1	2
TOTALE	6	12
TOTALE AMMINISTRATORI COINVOLTI		34

CALENDARIO

DATA 2019	ORA	ORGANISMO
03/07/2019	17:15	COMITATO SINDACI
08/07/2019	17:30	ESECUTIVO
22/07/2019	17:30	ESECUTIVO
18/09/2019	17:15	COMITATO SINDACI
12/10/2019	9:00 - 13:00	Happening Servizi Sociali Villa Spinola
16/10/2019	17:15	COMITATO SINDACI
11/12/2019	17:15	COMITATO SINDACI

Road map

- **16 Ottobre 2019:** Elezione del presidente e del vicepresidente del Comitato dei Sindaci e dell'Esecutivo
- **16 Ottobre** Elezione dei componenti dell'Esecutivo: n. 4
- **16 Ottobre/11 dicembre** Elezione dei componenti delle Commissioni

Ci metto la firma 2 **Con lo sguardo al futuro**

**Sabato
16 marzo
2019**
ore 9.00 - 12.30
Villa Venier
Via Bessa - Sommacampagna

Visione comune

Risultati non comuni

Lavorare insieme

Il **lavoro di squadra** è la capacità di **lavorare insieme** verso una **visione comune**. La capacità di dirigere la realizzazione individuale verso gli **obiettivi organizzati**.

E' il **carburante** che permette a **persone comuni** di raggiungere **risultati non comuni**.

Andrew Carnegie